Автономная некоммерческая
образовательная организация
высшего образования Центросоюза
Российской Федерации «Российский
университет кооперации»
Поволжский кооперативный
институт (филиал)

УТВЕРЖДАЮ:
Ректор Поволжского
кооперативного института
(филиала) Российского университета
кооперации
_____ Е.С. Шуршалова
«09» _____2026 г.

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комиссии по противодействию
экстремистским и
националистическим проявлениям,
проведению антинаркотический
политики

I. Общее положение

1.1. Настоящее положение о комиссии по предупреждению и профилактике идеологии терроризма и экстремизма разработано на основании Указа Президента РФ от 29.05.2024 № 400 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2028 года», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Указа Президента РФ от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года», Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024 – 2028 годы №Пр-2610, устава.

1.2. Комиссия по противодействию экстремистским и националистическим проявлениям, проведению антинаркотический политики в автономной некоммерческой организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» Поволжский кооперативный институт (филиал) (далее – Комиссия) создается в целях:

— обеспечения реализации мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, а также связанных с борьбой с незаконным оборотом наркотиков;

— координации деятельности работников образовательной организации и привлеченных специалистов, участвующих в профилактике терроризма и экстремизма, а также правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, организационно-методического руководства этой деятельностью.

1.3. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия и определения:

1.3.1. Экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

— насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации; публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

— возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признакам его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

— воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

— воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

— совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

— пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

— публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

— публичное, заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

— организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

— финансирование указанных деяний, либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

1.3.2. Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение, в отношении которого по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

1.3.3. Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие необходимость осуществления такой деятельности. Сюда можно отнести: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

1.3.4. Терроризм – это крайнее проявление экстремизма явление, связанное с насилием, угрожающее жизни и здоровью граждан.

1.3.5. Национализм – это форма общественного единства, основанная на идее национального превосходства и национальной исключительности.

1.3.6. Расизм – это совокупность концепций, основу которых составляют положения о физической и психической неравноценности человеческих рас и о решающем влиянии расовых различий на историю и культуру человеческого общества.

1.3.7. Фашизм – это идеология и практика, утверждающие превосходство и исключительность определенной нации или расы и направленные на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию, применение насилия и терроризма, установления культа вождя.

1.3.8. Субъекты противодействия экстремистской деятельности – органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер противодействия экстремистской деятельности, граждане. В институте субъектами противодействия экстремистской деятельности являются: профессорско-преподавательский состав и учебно-вспомогательный персонал, сотрудники института, студенты, любые физические и юридические лица, заинтересованные в качественном оказании образовательных услуг обучающимся в институте.

1.3.9. Субъекты экстремизма – лица или группы людей, которые занимаются использованием крайних средств, методов и форм для достижения своих целей. Для субъектов экстремистской деятельности, как правило, выступают средства, методы и формы, признанные в обществе

ненормальными, недопустимыми, безнравственными, внеправовыми и нецелесообразными. Наиболее эффективными для экстремистов представляются радикальные средства, формы и методы деятельности. Для них достижение поставленной цели оправдывает все средства деятельности, не задумываясь о цене, издержках и социальных последствиях применения крайних средств, методов и форм.

1.3.10. Профилактика экстремизма – это система определенных мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, когда она еще не осуществляется (не осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, не осуществляются публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и т.д.). Федеральный закон, определяя правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливает уголовную, административную, гражданско-правовую ответственность за ее осуществление. Признаки экстремизма в уголовно-правовом контексте могут выражаться в качестве мотива, относящегося к обстоятельствам, отягчающим наказание за любое преступление независимо от родовой или видовой принадлежности последнего, совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ). В соответствии с УК РФ уголовная ответственность за данные преступления наступает с 16 лет, вместе с тем за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы уголовная ответственность наступает с 14 лет. Кодекс об административных правонарушениях РФ также предусматривает ответственность в связи с осуществлением действий экстремистской направленности, к этой категории относятся: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях; злоупотребление свободой массовой информации; мелкое хулиганство; нарушение установленного порядка организация либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики; организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности; производство и распространение экстремистских материалов (ст. ст. 5.26, 13.15, 20.1, 20.2, 20.3, 20.28, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» задачи по осуществлению профилактических мероприятий по противодействию экстремистской деятельности лежат на органах государственной власти, органах местного самоуправления в пределах своей компетенции.

1.3.11. Основные принципы противодействия экстремистской деятельности:

— признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организации;

— законность;

— гласность;

— приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

— приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

— сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

— неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

1.3.12. Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

1.3.13. Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

1.3.14. Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее – Прекурсоры) – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

1.3.15. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

1.3.16. Наркомания – заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.

1.3.17. Наркотики – наркотические средства и психотропные вещества, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналоги

наркотических средств и психотропных веществ, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

1.3.18. Незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

1.3.19. Антинаркотическая пропаганда – пропаганда здорового образа жизни, в том числе физической культуры и спорта, направленная на формирование в обществе негативного отношения к наркомании.

1.3.20. Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании – совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

1.4. Мероприятия, проводимые Комиссией, распространяются и являются обязательными для всех структурных подразделений института.

II. Направление деятельности комиссии

2.1. Основными направлениями деятельности Комиссии являются:

— изучение причин и условий, способствующих экстремистским проявлениям, незаконному обороту наркотических средств в институте и подготовка предложений по совершенствованию правовых и организационных механизмов функционирования института, в целях устранения причин и условий фактов экстремизма, незаконного оборота наркотических средств;

— прием и проверка поступающих в Комиссию заявлений и обращений, иных сведений о причастности обучающихся либо сотрудников института к экстремистской деятельности, незаконному обороту наркотических средств;

— организация проведения мероприятий (лекции, семинары, анкетирование, тестирование, «круглые столы», собеседования и др.), способствующих предупреждению экстремистской деятельности, незаконному обороту наркотических средств;

— сбор, анализ и подготовка информации для руководства института о возможных фактах экстремистских проявлений, причастности обучающихся и сотрудников института к незаконному обороту наркотических средств, выработка рекомендации в целях их предупреждения и пресечения; рассмотрение иных вопросов в соответствии с направлениями деятельности Комиссии.

III. Полномочия комиссии

3.1. Комиссия вносит предложения на рассмотрение Ученого совета института по совершенствованию деятельности в сфере противодействия экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, а также участвует в подготовке проектов локальных нормативных актов по вопросам, относящимся к ее компетенции.

3.2. Комиссия координирует деятельность всех структурных подразделений института по реализации мер противодействия экстремизму и незаконному обороту наркотических средств.

3.3. Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение заявлений, сообщений и иных документов, поступивших в Комиссию.

3.4. Комиссия вправе запрашивать информацию, разъяснения по рассматриваемым вопросам от должностных лиц, преподавателей, обучающихся или сотрудников института, и в случае необходимости приглашает их на свои заседания.

3.5. Комиссия принимает решения по рассмотренным вопросам, входящим в ее компетенцию, и выходит с предложениями и рекомендациями к руководству института.

3.6. Комиссия контролирует исполнение принимаемых ректором решений по вопросам противодействия экстремизму.

3.7. Комиссия вправе создавать рабочие группы по вопросам, рассматриваемым Комиссией.

3.8. Комиссия координирует действия созданных рабочих групп, в том числе в структурных подразделениях института, и вправе давать им указания обязательные к выполнению.

3.9. В зависимости от рассматриваемых вопросов, к участию в заседаниях Комиссии могут привлекаться иные лица, по согласованию с председателем Комиссии.

3.10. Комиссия заслушивает на своих заседаниях доклады субъектов противодействия экстремизму, борьбы с незаконным оборотом наркотических средств института, в том числе руководителей структурных подразделений.

3.11. Комиссия вносит предложения по ресурсному обеспечению профилактики борьбы с экстремистскими проявлениями и незаконным оборотом наркотических средств в институте.

3.12. В компетенцию Комиссии не входит: координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; участие в осуществлении оперативно-розыскных мероприятиях и следственных действиях, проводимых правоохранительными органами.

IV. Организация деятельности комиссии

4.1. Комиссия создается приказом ректора института.

4.2. Председателем Комиссии по должности является ректор института, который организует деятельность Комиссии и проводит ее заседания, а в его отсутствие эти обязанности исполняет заместитель председателя Комиссии. Комиссия осуществляет свою деятельность на основе коллективного, свободного и гласного обсуждения вопросов, входящих в ее компетенцию.

4.3. Председатель Комиссии обязан:

— определять порядок и организовывать предварительное рассмотрение материалов, документов, поступивших в Комиссию;

— созывать заседания Комиссии;

— формировать проект повестки и осуществлять руководство подготовкой заседания Комиссии;

— определять состав лиц, приглашаемых на заседания Комиссии; вести заседания Комиссии;

— подписывать рекомендации, предложения, письма, обращения и иные документы, направляемые от имени Комиссии;

— информировать Ученый совет института о результатах реализации мер противодействия экстремизму и незаконному обороту наркотических средств;

— осуществлять иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

4.4. Заместитель председателя Комиссии выполняет обязанности председателя Комиссии в случае его отсутствия.

4.5. Член Комиссии обязан:

— участвовать в работе Комиссии;

— лично участвовать в голосовании по всем вопросам, рассматриваемым Комиссией;

— вносить на рассмотрение Комиссии предложения, участвовать в их подготовке, обсуждении и принятии по ним решений;

4.6. Секретарь Комиссии обязан:

— принимать и регистрировать заявления, сообщения, предложения и иные документы от обучающихся либо их законных представителей, преподавателей, должностных лиц или сотрудников института;

— готовить материалы для рассмотрения вопросов Комиссией; направлять членам Комиссии материалы к очередному заседанию Комиссии;

— вести протоколы заседаний Комиссии;

— вести документацию Комиссии; по поручению руководства Комиссии осуществлять деловую переписку со структурными подразделениями института и государственными органами, общественными организациями и иными структурами по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;

— готовить проект годового отчета Комиссии;

4.7. По решению председателя Комиссии могут быть образованы рабочие группы. В состав рабочих групп в зависимости от вопросов, для решения которых они образуются, могут включаться представители структурных подразделений института, иные лица. Цели деятельности рабочих групп определяются решениями председателя Комиссии об их создании.

V. Порядок работы комиссии

5.1. Комиссия самостоятельно определяет порядок своей работы в соответствии с планом деятельности, утвержденным председателем Комиссии.

5.2. Основной формой работы Комиссии являются заседания Комиссии, которые проводятся регулярно, не реже одного раза в полугодие. По решению председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

5.3. Проект повестки заседания Комиссии формируется на основании предложений членов Комиссии. Повестка заседания Комиссии утверждается на заседании Комиссии.

5.4. Материалы к заседанию Комиссии за два дня до даты заседания Комиссии направляются секретарем членам Комиссии.

5.5. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее 2/3 членов Комиссии. Присутствие на заседаниях Комиссии членов Комиссии обязательно. Делегирование членом Комиссии своих полномочий в Комиссии иным должностным лицам не допускается. В случае невозможности присутствия члена Комиссии на заседании он обязан за два дня известить об этом руководство Комиссии, либо секретаря Комиссии. Если заседание Комиссии не правомочно, то члены Комиссии вправе провести рабочее совещание по вопросам проекта повестки заседания Комиссии.

5.6. Решения Комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Комиссии. Член Комиссии, имеющий особое мнение по рассматриваемому Комиссией вопросу, вправе представлять особое мнение, изложенное в письменной форме для приобщения к протоколу заседания Комиссии.

5.7. Каждое заседание Комиссии оформляется протоколом заседания Комиссии, который подписывает председательствующий на заседании Комиссии и секретарь.

5.8. К работе Комиссии могут быть привлечены специалисты, эксперты, представители организаций, другие лица для дачи пояснений по конкретному вопросу повестки заседания.

5.9. В случае если на заседании Комиссии рассматриваются вопросы, которые имеют конфиденциальный характер, лица, входящие в состав Комиссии, несут персональную ответственность за их неразглашение. За разглашение информации конфиденциального характера лица, входящие в состав Комиссии, несут дисциплинарную, гражданско-правовую и уголовную ответственность.

5.10. При рассмотрении вопросов о фактах экстремистского характера, незаконному обороту наркотических средств, Комиссия руководствуется принципом презумпции невиновности, а также осуществляет меры по недопущению и пресечению клеветы в отношении проверяемых лиц.

5.11. О результатах своей деятельности Комиссия предоставляет ректору института на утверждение отчет один раз в год в августе.

VI. Внесение изменений

6.1. Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется путем подготовки изменений и дополнений заместителем председателя Комиссии по требованию не менее 1/3 членов комиссии.